



România
Județul Harghita
Municipiul Odorheiu Secuiesc
Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc

Proiect de hotărâre nr. 1869/610/S/13.04.2026

Hotărârea nr./2026
privind aprobarea atribuirii directe a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din
Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A.

Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc, întrunit în ședință ordinară,

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 1869/611/S/13.04.2026 al Viceprimarului Municipiului Odorheiu Secuiesc, Raportul de specialitate nr. 1869/612/S/13.04.2026 al Direcției tehnice din cadrul aparatului de specialitate a Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc, Avizul nr. al Comisiei de specialitate juridică, relații interne internaționale, administrarea domeniului public, privat al municipiului și al serviciilor publice ale Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc, Nota Justificativă nr./2026 a Comisiei de evaluare,

Ținând cont de faptul că Municipiul Odorheiu Secuiesc deține 100% din capitalul social al Urbana S.A., exercitând toate drepturile ce decurg din această calitate, precum și de faptul că atât Adunarea Generală a Acționarilor, cât și Consiliul de Administrație al Urbana S.A. sunt compuse din reprezentanți ai Municipiului Odorheiu Secuiesc, respectiv sunt numite și revocate exclusiv de Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc,

Văzând Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 79/2026 privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire în Municipiul Odorheiu Secuiesc, precum și cele prevăzute de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 80/2026 privind aprobarea prețului unitar al serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire în Municipiul Odorheiu Secuiesc

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) și art. 22 alin. (1)–(3), art. 28 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu cele ale art. 2 alin. (3), art. 6 alin. (1) lit. e) și art. 12 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora sunt excluse de la aplicarea procedurilor de achiziție publică contractele atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice pe care o controlează similar propriilor departamente, care desfășoară mai mult de 80% din activitate în beneficiul autorității contractante și în al cărei capital nu există participare privată,

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n), art. 139 alin. (3) lit. g), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Hotărăște:

Art. 1. – (1) Se aprobă Caietul de sarcini al serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc, conform anexei nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Activitățile specifice și componente ale serviciului de salubritate și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc care fac obiectul Caietului de sarcini pentru delegarea gestiunii

serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc sunt următoarele:

a) Salubritate stradală: măturatul, spălatul și stropitul căilor publice, inclusiv colectarea deșeurilor din coșurile stradale.

b) Deszăpezire: curățarea zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune pe timp de polei sau îngheț.

Art. 2. – (1) Se aprobă delegarea gestiunii serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A., prin atribuire directă, în condițiile legii, pe o perioadă de 5 ani, cu o valoare maximă estimată de 23.939.977,01 lei cu TVA, conform modelului de contract prevăzut în anexa nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Pentru semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire, conform modelului aprobat prin alin. (1), în numele și în interesul Municipiului Odorheiu Secuiesc, se mandatează Viceprimarul Municipiului Odorheiu Secuiesc.

Art. 3. – Cu aducere la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se însărcinează Viceprimarul Municipiului Odorheiu Secuiesc.

Art. 4. – Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică și se comunică Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc, Urbana S.A., precum și Instituției Prefectului Județului Harghita, în condițiile și termenele prevăzute de lege.

Această hotărâre a fost aprobată de Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc, cu respectarea prevederilor art. 129, art. 139 alin. (3) lit. g), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu voturi pentru, din cei consilieri locali prezenți la ședință, din totalul de 18 consilieri locali în funcție.

Odorheiu Secuiesc, la

Inițiat de:

Viceprimarul Municipiului,
DÁVID Endre

Avizat pentru legalitate,
Secretarul general al Municipiului,
VENCZEL Attila



România
Județul Harghita
Municipiul Odorheiu Secuiesc
Viceprimarul Municipiului Odorheiu Secuiesc

Nr. 1869/611/S/13.04.2026

Referat de aprobare
referitor la Proiectul de hotărâre privind aprobarea atribuirii directe a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A.

În conformitate cu prevederile art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin prezenta inițiem Proiectul de hotărâre privind aprobarea atribuirii directe a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A., bazându-se pe următoarele

Motive:

În fapt arătăm, că în urma aprobării Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 79/2026 privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire în Municipiul Odorheiu Secuiesc, prin care a fost aprobată Studiul de oportunitate cu recomandarea Scenariului 2 — gestiunea directă prin Urbana S.A., respectiv după aprobarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 80/2026 privind aprobarea prețului unitar al serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire în Municipiul Odorheiu Secuiesc, ce vor fi aplicate de Urbana S.A., prin care au fost aprobate prețurile fundamentate de Urbana S.A., conform normelor legale în vigoare, urmează aprobarea atribuirii directe a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A., respectiv aprobarea atribuirii serviciilor publice de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc prin încheierea unui Contract de delegare a serviciului public.

Temeiul legal al atribuirii directe constă în excepția *in-house* reglementată de art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A. este legal întemeiată pe excepția reglementată de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care prevede că prevederile legii nu se aplică contractelor atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele trei condiții:

Condiția (a) — Controlul analog [art. 31 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Legea nr. 98/2016] potrivit căreia autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice controlate un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, concretizat printr-o **influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante** ale entității controlate. În cazul Urbana S.A., Municipiul Odorheiu Secuiesc exercită controlul analog prin:

- Calitatea de unic acționar — Municipiul Odorheiu Secuiesc deține 100% din capitalul social al Urbana S.A., exercitând toate drepturile ce decurg din această calitate, inclusiv dreptul de vot exclusiv în Adunarea Generală a Acționarilor;
- Adunarea Generală a Acționarilor — organ suprem de decizie, compus exclusiv din reprezentantul Municipiului Odorheiu Secuiesc, care aprobă actul constitutiv, modificările de obiect de activitate, situațiile financiare anuale, bugetul și planul de investiții, numirea și revocarea administratorilor;
- Consiliul de Administrație — numit și revocat exclusiv de Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc, exercitând conducerea operativă a societății în limitele mandatelor conferite de acționarul unic;
- Aprobarea directă a bugetului și planurilor de investiții — Consiliul Local determină parametrii financiari ai activității Urbana S.A., prin aprobarea bugetului anual de venituri și cheltuieli al societății;
- Stabilirea obiectivelor de performanță — indicatorii de calitate, cantitate și eficiență sunt stabiliți de Municipiul Odorheiu Secuiesc prin contractul de delegare și prin hotărârile Consiliului Local;
- Monitorizare și control operațional — prin rapoarte periodice prezentate Consiliului Local, prin verificări ale compartimentelor de specialitate ale Primăriei și prin accesul în timp real la datele sistemului GPS al utilajelor.

Condiția controlului analog este **îndeplinită integral**.

Condiția (b) — Ponderea activităților efectuate pentru autoritatea contractantă [art. 31 alin. (1) lit. b) și alin. (7) din Legea nr. 98/2016] Legea impune ca mai mult de **80% din activitățile persoanei juridice controlate** să fie efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor încredințate de autoritatea contractantă care o controlează. Conform art. 31 alin. (7) din Legea nr. 98/2016, procentul se calculează pe baza activității desfășurate în ultimii 3 ani anteriori atribuirii. Urbana S.A. este o societate a cărei activitate este integral orientată spre prestarea serviciilor publice de utilitate locală în beneficiul Municipiului Odorheiu Secuiesc. Societatea nu desfășoară activități comerciale orientate spre piața liberă sau spre beneficiari externi autorității tutelare. Activitățile prestate de Urbana S.A. — gestionarea infrastructurii de energie termică, transport în comun și alte servicii de utilitate publică locală — depășesc semnificativ pragul de 80% impus de lege, potrivit confirmării emise de Direcția Economică. Prin includerea activității de salubritate stradală și deszăpezire în obiectul de activitate, ponderea serviciilor prestate pentru Municipiul Odorheiu Secuiesc se consolidează net peste pragul legal. Constatăm, că și această condiție, respectiv cea privind ponderea activităților este **îndeplinită**.

Condiția (c) — Absența participării private directe la capital [art. 31 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016]. Legea impune ca în capitalul persoanei juridice controlate să nu existe participare privată directă. Capitalul social al Urbana S.A. este deținut în proporție de **100% de Municipiul Odorheiu Secuiesc**. Nu există acționari privați, nu există titluri de participare care să confere drepturi de control sau de veto unor persoane private, nu există instrumente financiare sau participări indirecte de natură privată. Societatea funcționează exclusiv ca operator public al autorității locale. Așadar și condiția absenței participării private este **îndeplinită integral**.

Concluzia privind îndeplinirea condițiilor art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016:

Toate cele trei condiții prevăzute cumulativ de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 sunt în totalitate îndeplinite în raportul dintre Municipiul Odorheiu Secuiesc și Urbana S.A. Prin urmare, prezentul contract de delegare a gestiunii nu intră sub incidența procedurilor de achiziție publică reglementate de Legea nr. 98/2016, atribuirea sa directă către Urbana S.A. fiind legal întemeiată pe excepția reglementată de art. 31 alin. (1) din același act normativ, denumită în practica și doctrina europeană *relație de tip in-house*.

Arătăm și Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene în materie:

Excepția *in-house* este consacrată și consolidată prin jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE), care a statuat condițiile în care o autoritate publică poate contracta direct cu o entitate pe care o controlează, fără obligativitatea aplicării procedurilor de achiziție publică. Hotărârile esențiale în această materie sunt:

- Cauza C-107/98 (Teckal, CJUE, 1999) — hotărârea fondatoare a excepției in-house, care a stabilit cele două criterii esențiale: controlul analog și activitatea preponderentă pentru autoritatea contractantă;
- Cauza C-324/07 (Coditel Brabant, CJUE, 2008) — care a clarificat că controlul analog poate fi exercitat și prin intermediul organelor colective ale unei entități publice, fără a fi necesar un control individual;
- Cauza C-458/03 (Parking Brixen, CJUE, 2005) — care a precizat că controlul analog presupune posibilitatea autorității contractante de a exercita o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale entității controlate.

Jurisprudența europeană confirmă că situația juridică a Urbana S.A. față de Municipiul Odorheiu Secuiesc îndeplinește integral condițiile excepției in-house, atribuirea directă a contractului de delegare fiind în deplină conformitate cu dreptul european al achizițiilor publice.

Referitor la cadrul legal suplimentar al gestiunii directe, arătăm că pe lângă excepția prevăzută de art. 31 din Legea nr. 98/2016, atribuirea directă a gestiunii serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire este întemeiată și pe:

- Art. 28 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, republicată — care prevede că gestiunea serviciilor de utilități publice se poate realiza prin gestiune directă, prin operatori cu capital integral sau majoritar public ai unităților administrativ-teritoriale;
- Art. 22 din Legea nr. 51/2006, republicată — care reglementează în mod specific dreptul autorităților locale de a organiza gestiunea serviciului de salubritate prin societăți comerciale cu capital public;
- Art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. n) din OUG nr. 57/2019 — Codul administrativ, care conferă Consiliului Local atribuția de a hotărî cu privire la administrarea serviciilor publice locale.

În ceea ce privește elementele esențiale ale Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de Salubritate Stradală și Deszăpezire, care urmează a fi încheiat cu Urbana S.A., cuprinde cel puțin:

- Obiectul contractului — cele 13 activități specifice serviciului de salubritate stradală și deszăpezire, definite în Caietul de Sarcini;
- Durata contractului — 5 ani, cu posibilitate de prelungire prin act adițional, în condițiile legii;
- Tarifele aplicabile — cele 16 prețuri unitare aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr. 80/2026;
- Cantitățile anuale programate — astfel cum sunt prevăzute în Caietul de Sarcini și în Anexele la acesta;
- Indicatorii de performanță și penalitățile aplicabile — conform Anexei nr. 7 la contract;
- Obligațiile operatorului privind monitorizarea GPS, raportarea zilnică și auditul anual al cheltuielilor;
- Mecanismele de ajustare și modificare a tarifelor, cu respectarea Ordinului ANRSC nr. 640/2022;
- Condițiile de reziliere și consecințele nerespectării obligațiilor contractuale.

În preambulul proiectului de hotărâre am invocat prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește propunerea noastră, cu privire la obiectul reglementării, din analiza părții dispozitive se poate observa, că aceasta conține 4 articole, dintre care art. 1 și art. 2 cuprind dispoziții de fond stabilind aprobarea atribuirii directe a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A, aprobarea Caietului de sarcini pentru delegarea gestiunii serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc, și aprobarea atribuirii serviciilor publice de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc, prin încheierea unui Contract de delegare a serviciului public.

Celelalte articole cuprind dispoziții procedurale, stabilind măsura de implementare și modul de aducere la cunoștință publică, respectiv de comunicare a actului normativ, în caz de aprobare.

Hotărârea, în situația aprobării ei, va fi implementată de către autoritatea executivă a administrației publice locale prin coordonarea Viceprimarului Municipiului Odorheiu Secuiesc.

În ceea ce privește starea de fapt existentă, aceasta este că în vederea asigurării organizării serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire pe baze contractuale clare, transparente și în deplină conformitate cu cadrul legal aplicabil serviciilor de utilități publice, este necesară aprobarea documentelor menționate.

În drept, invocăm prevederile art. 129 alin. (2), lit. d), alin. (7) lit. n), art. 139 alin. (1), art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Ținând cont de motivele sus prezentate, respectiv de competența decizională a Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc în această privință, propunem aprobarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea atribuirii directe a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A.

Municipiul Odorheiu Secuiesc, la

Inițiat de

Viceprimarul Municipiului,
DÁVID Endre



România
Județul Harghita
Municipiul Odorheiu Secuiesc
Viceprimarul Municipiului Odorheiu Secuiesc
Direcția tehnică

Nr. 1869/612/S/13.04.2026

Raport de specialitate

la Proiectul de hotărâre privind aprobarea atribuirii directe a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A.

În temeiul prevederilor art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, primind spre analiză Proiectul de hotărâre privind aprobarea atribuirii directe a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A., facem următoarele observații:

Serviciul public de salubritate stradală și deszăpezire reprezintă un serviciu de utilitate publică esențial pentru asigurarea unui mediu urban curat, sigur și funcțional, precum și pentru menținerea circulației în condiții normale pe timpul sezonului rece.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 79/2026 a fost aprobat Studiul de oportunitate și stabilită modalitatea de gestiune a serviciului, fiind ales modelul gestiunii directe prin operator propriu – Urbana S.A. Ulterior, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 80/2026 au fost aprobate prețurile unitare aferente prestării serviciului, fundamentate în conformitate cu prevederile legale aplicabile.

În acest context, pentru operaționalizarea serviciului în condiții de legalitate, eficiență și continuitate, este necesară aprobarea atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciului către operatorul public Urbana S.A., precum și aprobarea documentației aferente (Caiet de sarcini și model de contract).

Analizând conținutul proiectului de hotărâre, respectiv motivele invocate de inițiator în cuprinsul referatului de aprobare, constatăm, că activitățile prevăzute în Caietul de sarcini (măturat, spălat, stropit, colectare deșeuri stradale, deszăpezire și combatere polei) sunt definite clar și corespund cerințelor reale ale Municipiului Odorheiu Secuiesc, programul de prestare a serviciului este corelat cu necesitățile sezoniere și cu particularitățile rețelei stradale, dotarea tehnică a operatorului Urbana S.A. este adecvată pentru realizarea serviciului în parametrii de calitate stabiliți, indicatorii de performanță și mecanismele de monitorizare (inclusiv sistem GPS și raportări periodice) permit un control eficient al activității, iar structura tarifară aprobată anterior este fundamentată și asigură sustenabilitatea financiară a serviciului.

Se arată, că valoarea estimată a contractului, respectiv 23.939.977,01 lei cu TVA pentru o perioadă de 5 ani, este justificată în raport cu volumul activităților, frecvența acestora și costurile operaționale.

În ceea ce privește modalitatea de gestiune, observăm că s-a optat pentru atribuirea directă prin sistemul in-house. În această privință, observăm, că în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, atribuirea directă este permisă dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) Controlul analog – sens în care Municipiul Odorheiu Secuiesc exercită asupra Urbana S.A. un control similar celui exercitat asupra propriilor structuri, având calitatea de unic acționar și control deplin asupra deciziilor strategice și operaționale.

b) Ponderea activității – caz în care se poate constata că Urbana S.A. desfășoară peste 80% din activitate în beneficiul Municipiului Odorheiu Secuiesc, conform datelor furnizate de compartimentele de specialitate.

c) Lipsa capitalului privat – din actul de motivare rezultă clar, că capitalul social al societății este deținut în proporție de 100% de Municipiul Odorheiu Secuiesc, neexistând participare privată.

Așadar, după cum am arătat mai înainte, se poate constata că toate aceste condiții sunt îndeplinite cumulativ, fiind astfel justificată aplicarea excepției in-house.

Proiectul de hotărâre este întemeiat pe următoarele prevederi legale: Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată; Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată; Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. De asemenea, sunt respectate principiile eficienței, transparenței și continuității serviciilor publice.

Văzând cele sus prezentate, apreciem, că atribuirea directă a serviciului către Urbana S.A. este oportună, legală și justificată, documentația supusă aprobării (Caiet de sarcini și model contract) este completă și corespunzătoare, iar soluția propusă asigură continuitatea serviciului și un control eficient din partea autorității locale, fapt pentru care propunem aprobarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea atribuirii directe a serviciului public de salubritate stradală și dezapezire din Municipiul Odorheiu Secuiesc către Urbana S.A., în forma inițiată.

Odorheiu Secuiesc, la

Director executiv,
FÜLÖP-SZÉKELY István

Consilier
DOBAI-PATAKY Virág